

# Inhalt

<b>Vorwort</b>	7
<b>1. Der Friedhof</b>	9
<b>2. Grabtypen und Bestattungsformen</b>	9
<b>3. Die Gebühren</b>	11
3.1 Gebührenprinzipien	12
3.1.1 Das Äquivalenzprinzip	12
3.1.2 Der Gleichheitsgrundsatz	14
3.1.3 Grundsatz der Typengerechtigkeit	14
3.1.4 Kostendeckungsprinzip	16
3.2 Friedhofs- und Bestattungsgebühren im Überblick	17
3.3 Wichtige Friedhofs- und Bestattungsgebühren	21
<b>4. Anforderungen an eine moderne Gebührenpolitik im Friedhofswesen</b>	24
4.1 Allgemeine Prinzipien und Forderungen	24
4.2 Anpassung der Gebührenpolitik an das Bestattungsgesetz NRW	25
<b>5. Die Kalkulation des Gebührensatzes</b>	31
5.1 Der Kostenbegriff	31
5.1.1 Kostenbegriffe in der Betriebswirtschaft	31
5.1.2 Die gesetzliche Ausgangslage	31
5.2 Die Kostenrechnung	32
5.3 Die Feststellung der Maßstabseinheiten	32
5.4 Die rechnerische Ermittlung des Gebührensatzes	33
5.5 Die Gebührenbedarfsberechnung (= Gebührensatzkalkulation)	33
5.6 Die Folgen einer Kostenüberschreitung	34
<b>6. Die ansatzfähigen Kostenarten</b>	34
6.1 Die Grundkosten	34
6.1.1 Die Personalkosten	34
6.1.2 Die Sach- bzw. Materialkosten	35
6.1.3 Kosten für Fremdleistungen	35
6.2 Die kalkulatorischen Kosten	36
6.2.1 Die kalkulatorische Abschreibung	36
6.2.2 Die kalkulatorischen Zinsen	37
6.2.3 Sonderprobleme bei der Zinsberechnung	37
6.2.4 Erschließungs- und Anschlussbeiträge	39
<b>7. Die nicht ansatzfähigen Aufwendungen</b>	40
7.1 Verbot des Ansatzes periodenfremder Aufwendungen	40
7.1.1 Ausgaben für vergangene oder spätere Rechnungsperioden	40
7.1.2 Sonderproblem Vorhalteflächen	40

7.1.3	Kostenüber- oder Kostenunterdeckung aus früheren Rechnungsperioden	41
7.2	Verbot des Ansatzes betriebsfremder Aufwendungen	43
7.2.1	Gebührenmäßige Behandlung der Aufwendungen für Kriegsgräber	43
7.2.2	Gebührenmäßige Behandlung der Kosten für Maßnahmen des Denkmalschutzes	44
7.2.3	Problematik der Überhangflächen	45
7.2.4	Gebührenmäßige Behandlung des Grünanteils von Friedhöfen	48
7.2.4.1	Der so genannte „grünpolitische Wert“	48
7.2.4.2	Sonstige Grünflächen	50
7.3	Verbot des Ansatzes außerordentlicher Aufwendungen	52
<b>8.</b>	<b>Kalkulationsschema Friedhofsgebühren</b>	52
<b>9.</b>	<b>Grundlagen und Anwendungsbeispiele der Gebührenkalkulation im Friedhofswesen</b>	52
9.1	Anforderungen an eine verursachungsgerechte Gebührenermittlung	52
9.2	Die Datengrundlage	54
9.3	Der Betriebsabrechnungsbogen	55
9.4	Verteilung der Hilfskostenstellen	56
9.5	Ermittlung der Gebühren für die einzelnen Kostenträger	57
9.6	Verteilung anhand von Fallzahlen (Divisionskalkulation)	57
9.7	Verteilung mit Hilfe der Äquivalenzziffernmethode (Äquivalenzziffernkalkulation)	57
<b>10.</b>	<b>Ausgewählte Sonderfragen des Friedhofsgebührenrechts</b>	61
10.1	Die Friedhofsunterhaltungsgebühren	61
10.2	Rückwirkende Erhöhung von Friedhofsgebühren	63
10.3	Zulassungsgebühren für Gewerbetreibende	63
10.4	Der Ortsfremden- oder Auswärtigenzuschlag	64
<b>11.</b>	<b>Einsparmöglichkeiten im Geltungsbereich kommunaler Friedhöfe</b>	65
11.1	Standardreduzierung und Rationalisierung	65
11.2	Vergabe an private Unternehmer	66
11.3	Höhere Auslastung vorhandener oder geplanter Bestattungsflächen	68
<b>12.</b>	<b>Friedhofs- und Bestattungsgebühren im Vergleich</b>	69
12.1	Gebühren für Grabnutzung und Beisetzung bei Erdbestattungen im Reihengrab	71
12.2	Gebühren für Grabnutzung und Beisetzung bei Erdbestattungen im Wahlgrab	79
12.3	Gebühren für Grabnutzung und Beisetzung bei Urnenbestattungen im Reihengrab	87
12.4	Gebühren für Grabnutzung und Beisetzung bei Urnenbestattungen im Wahlgrab	95
12.5	Gebühren für Grabnutzung und Beisetzung bei Urnenbestattungen im anonymen Grab	102

12.6	Gebühren für Grabnutzung und Beisetzung bei Urnenbestattungen in pflegefreien Grabstellen	109
12.7	Gebühren für Grabnutzung und Beisetzung bei Urnenbestattungen in Baumbestattungsanlagen	112
12.8	Gebühren für die Verstreuung von Totenasche	113
12.9	Grabgebühren je Quadratmeter und Jahr	115
12.10	Alphabetische Gesamtübersicht aller teilnehmenden Städte und Gemeinden in Nordrhein-Westfalen	124
<b>13.</b>	<b>Checkliste für Ratsmitglieder zur Prüfung der Beschlussvorlage</b>	<b>187</b>
<b>14.</b>	<b>Wie kann sich der Bürger gegen Friedhofsgebührenbescheide wehren?</b>	<b>191</b>
14.1	Der Widerspruch	191
14.2	Die Klage vor dem Verwaltungsgericht	192
 <b>Anhang 1: GALK-Empfehlungen zur Grünwertberechnung</b>		 <b>194</b>
 <b>Anhang 2: Beispielformel zur Flächenbedarfsberechnung</b>		 <b>196</b>
 <b>Anhang 3: Ausgewählte Urteile und Sonderprobleme</b>		 <b>198</b>
1.	Kostendeckungsprinzip	198
2.	Die Zinsbasis	198
3.	Gebührenpflicht und Begrenzung der Nutzungsdauer	198
4.	Einheitsgebühren	198
5.	Prozentualer Zuschlag zur Grundgebühr wegen freizuhaltender Flächen	199
6.	Gebührenstaffelung nach Einkommen	199
7.	Nachforderungsbescheide für Grabnutzungsrechte	199
8.	Gewerbetreibende (Bestatter, Friedhofsgärtner, Steinmetze) sind Erfüllungsgehilfen	199
9.	Grabmalgenehmigung / keine Einheitsgebühr für Grabmalgenehmigung und -beseitigung	200
10.	Wurzeln beeinträchtigen das Grab	201
11.	Die Friedhofsunterhaltungsgebühren	202
12.	Zulassungsgebühren für Gewerbetreibende	203
13.	Der Ortsfremden- oder Auswärtigenzuschlag	204
14.	Zur Kalkulation von Friedhofsgebühren und Ungültigkeit einer Friedhofsgebührensatzung	204
15.	Zur Erhebung von Grabnutzungsgebühren	204
16.	Erhebung von Grabnutzungsgebühren für den gesamten Nutzungszeitraum im Voraus ist rechtmäßig	205
17.	Grundsätze für die Ermittlung von Friedhofsgebühren	205